

2010-03-15

Handlingsprogram för Sotenäs räddningstjänst under 2010-2011

Detta handlingsprogram är ett politiskt styrdokument för räddningstjänsten. Dokumentet är upprättat mot bakgrund av lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Det behandlar också räddningstjänstens verksamhet och stöd för kommunernas krishantering enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.



Innehåll

Syfte	3
Bakgrund.....	3
Målstyrning	3
Prioriterade riskområden.....	5
Kommunens geografiska ansvarsområde	6
Risk och sårbarhetsanalys	7
Riskbild i Sotenäs kommun	9
Räddningstjänstens organisation.....	10
Skadeförebyggande verksamhet	11
Organisation och resurser.....	12
Tillkommande resursbehov.....	12
Sotning	13
Utvärdering av insats och kvalitetsutveckling	13
Olycksförloppsutredning.....	13
Tillbud och skaderapport	14
Stöd till kommunernas krisberedskap	14
Allmänhetens möjlighet att alarmera	15
Samverkan olycksförebyggande	15
Operativ verksamhet (Räddningstjänst).....	16
Hamnar och gräns i vatten	19
Brandvattenförsörjning	19

Syfte

Handlingsprogrammet är ett politiskt styrdokument, fastställt av kommunfullmäktige. Syftet med handlingsprogrammet är att på ett samlat sätt tydliggöra den grundläggande politiska viljeinriktningen, målen och ramarna för räddningstjänstens verksamhet under innevarande politiska mandatperiod.

Handlingsprogrammet skall ses som en grundstomme för räddningstjänstens arbete med att bidra till säkerhet och trygghet för de människor som bor, vistas och verkar i kommunen.

Bakgrund

Räddningstjänsten i Sotenäs svarar för olycksförebyggande verksamhet, räddningstjänst samt stöd till krisberedskap.

Verksamheten omfattar kraven i Lagen om skydd mot olyckor (LSO) men också uppdrag utanför denna lag. Till det senare hör handläggning enligt lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor, stöd till kommunernas krisberedskap, medverkan i frågor som kommunernas arbete med plan- och bygglagen (1987:10) samt ett antal andra områden som uppdrag för sjukvården i form av konceptet "I väntan på ambulans", IVPA.

Målstyrning

Kommunens räddningstjänstverksamhet utgår och styrs av lagstiftningens nationella mål. Kommunfullmäktige uppdrar åt Kommunstyrelsen att under mandatperioden anta närmare riktlinjer för verksamheten.

Nationella mål

Enligt Lag om skydd mot olyckor:

1 Kap. Inledande bestämmelser

1 § Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

3 § Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.

3 kap. Kommunens skyldigheter

1 § För att skydda människors liv och hälsa samt egendom och miljö skall kommunen se till att åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt, utan att andras ansvar inskränks, verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder.

2 § En kommun skall genom rådgivning, information och på annat sätt underlätta för den enskilde att fullgöra sina skyldigheter enligt denna lag.

Mål antagna av kommunfullmäktige

Uppdrag

Räddningstjänstens uppdrag är att ge allmänhet och företag med flera i samhället hjälp vid olyckshändelser eller överhängande fara för sådana, samt att avvärja och begränsa skador på människor, egendom eller i miljön. Kommunen skall genom förebyggande insatser så långt det är möjligt, förhindra eller minimera risker för skador och störningar av verksamheter, tillgångar, personal och resurser såväl i fred som under höjd beredskap.

Mål

Räddningstjänsten skall verka för en ökad integration med kommunens övriga verksamheter i syfte att skapa en trygg och säker kommun.

Kommunstyrelsens mål

Kommunstyrelsens mål som direkt anknyter till arbetet för skydd mot olyckor som kan föranleda räddningsinsats är:

- Ökad delaktighet och ökat samhällsengagemang för kommuninvånare
- Vara en trygg och säker kommun
- God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling
- God kommunal service

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens räddningstjänst.

Inriktningsmål vid extraordinära händelser

Sotenäs kommuns beredskap skall vid extraordinära händelser ha en organisation som kan svara upp mot kraven på omedelbart agerande, uthållighet och samordning av kommunens åtgärder enligt ansvars-, likhets- och närhetsprinciperna. Förmågan till anpassning skall vara styrande i planeringsarbetet. De arbetsformer som normalt gäller i kommunen skall ändras så lite som möjligt. Kommunens beredskapsplanering skall enligt givna direktiv präglas av enkelhet, flexibilitet, överskådlighet, enhetlighet, samordning och samverkan.

Räddningstjänstens mål

Inriktnings mål

- Minimera skador på människor, egendom och miljö vid bränder och andra olyckor
- Antalet bränder och olyckor skall minska

Målen mäts genom intern statistik.

Förebyggande mål:

Tillsynsverksamheten utgör ett viktigt inslag i processen med att reducera risker.

- Räddningstjänsten i Sotenäs kommun skall arbeta för att minska risken för bränder och andra olyckor samt genom sin expertfunktion ha en samverkande och samordnande roll avseende skydd mot olyckor för alla som bor, verkar eller vistas i kommunen. Och efter verksamhetsprogrammet (bilaga 3) uppföra fristförteckning för inlämning av skriftlig redogörelse för systematiskt brandskydd, samt att ha mallar och rutiner för protokoll och förelägganden att utföras av kommunen utsedda brand/tillsyneförrättare.
- Samverka med andra aktörer för att effektivisera verksamheten.

Mål för operativ räddningstjänst:

Allmänheten skall känna tilltro till räddningstjänstens förmåga att bistå vid brand och olyckor.

- Räddningstjänsten skall vara en effektiv och professionell skadeavhjälpande organisation, så de som behöver dessa tjänster känner trygghet och tillit när organisationen tas i anspråk.
- Räddningstjänsten skall arbeta humanitärt och kostnadseffektivt.
- Samverka med andra aktörer för att effektivisera verksamheten.

Ovanstående mål gäller även under höjd beredskap och vid extraordinär händelse.

Uppföljning av mål och resurser skall redovisas i samband med bokslut och årsredovisning.

Uppföljningen är avsedd att ge svar på frågor om organisationen är på rätt väg, om tillgängliga resurser utnyttjats optimalt och om rätt strategi valts för att uppnå målen. Är målen uppfyllda finns ingen överhängande anledning till att ompröva organisationens uppgifter/mål och de vägar som valts för att fullfölja dessa. Viktigt är ändå att inte slå sig till ro utan låta processen bli ett kretslopp som hela tiden snurrar.

Målen anger framtida önskvärt tillstånd och anger de följder som den politiska nivån vill att kommunen skall uppnå.

Prioriterade riskområden

Den övergripande risk och sårbarhetsanalysen syftar till att identifiera de risker som kommunen kan utsättas för. Riskerna skall sedan förebyggas, hindras eller begränsas.

Under perioden skall åtgärder mot följande risker prioriteras:

- Trafikolyckor och trafiksäkerhet
- Brand i bostad på landsbygd
- Olyckor kopplade till det rörliga friluftslivet
- Drunkningsolyckor

Bakgrunden till detta är att generellt i landet står vägtrafiken för närmare ca 90 % av dödsfall i de olyckor som leder till räddningsinsats. Detta utgör därför en stor påverkan på enskilda och på samhället också på lokal nivå.

I kommunen finns områden där insatstiderna kan överstiga 20 minuter. Detta skall särskilt uppmärksammas i både det förebyggande arbetet med råd, information och utbildning liksom i det operativa arbetet.

Det rörliga friluftslivet innefattar fritidsbåtar, camping och liknande. Som framgår av riskbilderna tidigare, är detta ett område där konsekvenser t ex av brand kan bli omfattande i gästhamnar och på campingplatser. Den stora befolkningsökningen sommartid understryker riskbildens ökning.

Aktiviteter

Dessa aktiviteter anger vad som bör genomföras

- Elever i förskolan, valda antal klasser i mellanstadiet samt i högstadiet skall uppsökas för brandskyddsinformation.
- Riskinformation och råd skall kommuniceras till riskutsatta grupper. Media, föreningar, byalag och liknande aktörer skall användas för detta så långt som möjligt.
- Boende i områden med långa insatstider skall uppsökas för råd och information om egna åtgärder för brandskydd.
- Samtliga äldreboenden skall uppsökas för brandskyddsinformation samt för brandskyddsutbildning av personalen.
- Samtlig personal i hemtjänsten skall erhålla brandskyddsinformation och brandskyddsutbildning, (treårsperspektiv).
- Stödet till kommunernas krisberedskap skall utvecklas i fråga om gemensamma övningar, rutiner för ledningsstöd till kommunledningen samt ifråga om transportstöd till främst hemtjänsten.
- Räddningstjänsten skall vara representerad i kommunens skolskjutsgrupp.
- Räddningstjänsten skall vara representerad i kommunens Säker & Trygg kommun projekt.
- Olyckssaksutredningar skall genomföras enligt fastställda kriterier.

Kommunens geografiska ansvarsområde

Det geografiska ansvarsområdet är Sotenäs kommun i Västra Götalands län. Invånarantal i kommunen är ca 9200 personer. Under sommarperioden sker en mycket kraftig ökning av befolkningmängden genom tillkommande turister och sommarboende och den bedöms totalt uppgå till ca 70000 personer. Den största tätorten är Kungshamn vilken också är kommunens centralort. Kommunen består till stor del av gammal kulturbygd som omfattar såväl jordbruksbygd och industrimiljöer som renodlade skärgårds- och kustmiljöer.

Risk och sårbarhetsanalys

Övergripande risk och sårbarhetsanalys för Sotenäs kommun, finns att tillgå som separat dokument.

Utmärkande för flertalet av de olyckor som inträffat inom kommunens insatsområde under åren 2003-2009 är att orsaken till händelsen kan relateras till den mänskliga handlingen d v s felaktiga installationer, felaktiga beslut, tekniskt fel av någon form, av oaktsamhet eller med avsikt etc.

Risk och sårbarhetsanalysen för kommunen åskådliggör ett flertal riskmiljöer där olycka kan inträffa. Riskmiljöerna kan delas in på två sätt; där sannolikheten är stor för händelse men med smärre konsekvenser, och där sannolikheten är liten men med stora konsekvenser.

Kommunen har ett långtgående ansvar för att trygga försörjningen för bl.a. räddningstjänst, befolkningsskydd, teknisk försörjning, social service och utbildning för invånarna.

Den övergripande risk och sårbarhetsanalysen syftar till att identifiera de risker som kommunen kan utsättas för. Riskerna skall sedan förebyggas, hindras eller begränsas.

Den övergripande risk och sårbarhetsanalysen är reviderad under 2009 då extraordinära händelser lagts till. För att följa upp att säkerhetsarbetet enligt handlingsplaner och handlingsprogram utvecklas i positiv riktning skall fortlöpande återrapportering från respektive riskägare/förvaltning ske till säkerhetssamordnaren för vidare rapportering till Kommunstyrelsen. Detta skall ingå som en del i bokslutsarbetet.

Risk och sårbarhetsanalysen har som syfte att:

- snabba och tidsmässigt oförutsedda händelser, som kallas olyckor, så långt som möjligt skall kunna förutses och i görligaste mån undvikas.
- ge Sotenäs kommuns förtroendevalda och tjänstemän underbyggda beslutsunderlag i frågor som rör räddningstjänst, fysisk planering, beredskapsplanering, miljöändren, vägvalsstyrning av farligt gods och skydd för befolkningen i fred och under höjd beredskap.
- då riskerna i ett modernt samhälle hela tiden förändras, ökar och koncentreras måste kontinuerlig riskinventering och riskanalys pågå så att den förebyggande och avhjälpande verksamheten kan förändras i takt med samhällets utveckling.

Grunden för kommunens säkerhetsarbete är de risk och sårbarhetsanalyser som är gjorda i kommunens förvaltningar på de oönskade händelser som kan inträffa och som skall förebyggas. Arbetet med, och utformningen av den övergripande riskanalysen har utförts av räddningstjänsten.

Näringsliv

Sotenäs kommun har flera livsmedelsindustrier varav Abba Seafood är den största med sina ca 450 anställda. Förutom livsmedel hanterar Abba Seafood stora volymer farliga ämnen bland annat har de en gasoltank på 100m³ och ca 2 ton ammoniak. Andra större verksamheter är Hallberg-Rassy Marinplast, Nordens Ark, Hotell Smögens Havsbad, Llentab, NSS Stålkonstruktion, Leröj, Domstein m.fl. Turistnäringen innebär här också stora gästhamnar och campingplatser med sina speciella riskbilder för både brand och annan olyckshändelse.

Turistnäringen

Turistnäringen är av mycket stor omfattning i kommunen. Det rörliga friluftslivet till sjöss, besöksnäringen vid kustbandet och naturupplevelser i inlandet från bland annat kontinenten skapar arbetstillfällen och sätter sin prägel på samhällsbilden under sommarhalvåret. I kommunen finns ett antal gästhamnar med ett mycket stort antal övernattande.

Kommunens största enskilda besöksmål är Smögen som varje år beräknas ta emot totalt ca 700 000 personer och merparten kommer landvägen. Utöver detta har gästhamnen ca 10 000 övernattande båtar per år.

Smögen har omvandlats från ett traditionellt fiskesamhälle till ett kommersiellt centrum med butiker och restauranger. Stora delar av den äldre bebyggelsen har bevarats och utgör ett stort kulturhistoriskt värde.

Ur säkerhetssynpunkt skapar detta en rad olika problem. Ytan i Smögen är begränsad och de risksituationer som kan skapas är sammanfattningsvis

- Begränsad framkomlighet längs med bryggan
- Ett stort antal förtöjda fritidsbåtar
- Förekomsten av gasol och andra brännbara vätskor i båtar och i byggnader
- Risk för drunkningstillbud
- Betydande spridningsrisk vid utbruten brand i båt eller i sjöbodan
- Begränsningar i framkomligheten för räddningstjänst och ambulans

Befolkningsutvecklingen

Kommunen arbetar aktivt med att öka inflyttningen av yngre och medelålders personer. Som i många andra svenska kommuner ökar samtidigt på sikt andelen äldre personer. Ur trygghetssynpunkt kan detta påverka behovet av förebyggande brandskydd, råd och information till berörda åldersgrupper.

Den kraftiga befolkningsökningen sommartid är så stor att den utgör en faktor för samhällets säkerhet och trygghet. Som exempel på det kan nämnas att trafikbilden förtätas, framkomligheten minskar, säsongsolyckor som badolyckor, brand i fritidsbåtar och liknande står givetvis i relation till antalet människor.

Riskbild i Sotenäs kommun

Trafikolyckor

Liksom i övriga delar av landet tenderar antalet trafikolyckor att öka. Det är en spegling av ökat bilinnehav, arbetspendling, skolskjutsar och näringslivets behov av tunga transporter.

Extremt väder, skred och ras

Det finns ett antal platser med förhöjd skredrisk. Detta beror på geologisk förekomst av olika former av lera i kombination med vatten och släntbildningar.

Denna globala havsnivåhöjning i kombination med allt oftare och kraftigare vindar gör att kommunens områden med låg marknivå utsätts för höga havsvattenstånd vilket ofta leder till såväl begränsningar i framkomligheten som översvämningar och skador på egendom och fastigheter.

Brand i turistmiljöer

Småbåtshamnar är under sommarsäsongen en riskkälla till bränder med snabb spridning. Det förebyggande arbetet måste här ske i samarbete med hamnägare och andra aktörer i branschen. Liknande förhållanden råder generellt på campingplatser.

Brand i industri

Konsekvenserna vid industribränder kan bli svåra för människa, egendom och särskilt viktigt, även för miljön. Ett ökat miljömedvetande finns i dagens räddningstjänst och detta kan på ett konkret sätt styra val av taktik vid bränder, t.ex. frågan om avvägning mellan att släcka, begränsa eller på annat sätt påverka skadeförloppet.

Det bör också understrykas att en omfattande brand kan få stora konsekvenser för arbetstillfällen och sysselsättning i orterna i kommunen.

Olyckor med farliga ämnen

Det är en komplicerad riskbild gällande farliga ämnen som till exempel oljeprodukter längs hela den svenska västkusten med de förekommande transporterna och omlastningarna. Denna typ av risker kräver ett omfattande förebyggande arbete samt regional samverkan från olika delar av Bohuslän och Västkusten, som närmare beskrivs i kommunens plan för hanteringen av oljeskada.

På Preemraff i Lysekils kommun bedrivs en storskalig, avancerad verksamhet där man producerar, lagerhåller och sjötransporterar en stor variation av petroleumprodukter. Konsekvenserna kompliceras av närheten till känsliga havsområden även i Sotenäs kommun och de transportbyten som sker löpande. Samtidigt har ägarna en betydande egen beredskap för att kunna hantera händelser tillsammans med den kommunala räddningstjänsten.

Räddningstjänstens organisation

Räddningstjänsten skall vara uppbyggt med en Räddningschef samt en eller flera ställföreträdande räddningschefer, samt tre funktionsområden:

- Olycksförebyggande verksamhet
- Operativ verksamhet (räddningsinsatser)
- Utvärdering och kvalitetsutveckling

Kompetens för stöd till krishantering i kommunerna skall utvecklas inom samtliga funktionsområden ovan.

Räddningstjänstens egen administration skall avse grundläggande administrativa frågor.

Kompetens på vissa befattningar skall minst vara följande:

- Räddningschef och stf räddningschef (-er): Brandmästare eller Räddningsledare B (MSB) samt lägst tillsyn/förebyggande B samt annan av (KS) angiven utbildning och erfarenhet.
- Insatsledare: Räddningsledare B (MSB) samt tillsyn/förebyggande A eller B samt annan av ledningen angiven utbildning och erfarenhet
- Styrkeledare: Räddningsledning A samt annan av ledningen angiven utbildning och erfarenhet
- Brandman deltid: Utbildning i räddningsinsats (MSB) eller annan likvärdig arrangör

Titlar på administrativa tjänster skall vara Räddningschef, ställföreträdande räddningschef, säkerhetssamordnare och assistent.

Skadeförebyggande verksamhet

Räddningstjänsten i Sotenäs kommun skall arbeta för att minska risken för bränder och andra olyckor samt genom sin expertfunktion ha en samordnande roll avseende skydd mot olyckor för alla som bor, verkar eller vistas i kommunen.

Förhindra olycka

(Minska sannolikheten för olyckor)

Syftet är att förhindra att olyckor uppstår vid införande av nya verksamheter och tjänster. Detta ska ske redan i samband med planer och beslut. Syftet är även att förhindra att olyckor uppstår i befintlig verksamhet genom felaktiga tjänster och/eller handlingar.

Vidta skadebegränsande åtgärder innan olycka inträffat

(Minska konsekvenserna av en olycka)

Syftet är att i förväg vidta åtgärder för att skydda människoliv, miljö och egendom.

För att snabbast möjligt begränsa eller avvärja skador på liv, egendom eller miljö orsakade av brand, ras eller annat nödläge skall bebyggelsens karaktär utgöra en väsentlig grund för val av ambitionsnivå för insatstider.

Bebyggelsestyperna kan delas in i tre grupper (*Se bilaga 2*).

I bebyggelse hänförlig till grupp I skall eftersträvas insatstider under 10 minuter, i grupp II 20 minuter och i grupp III 30 minuter.

I kommunens totala planläggningsarbete, vid planering av framtida bebyggelse skall dessa planeringsförutsättningar vägas in.

Ansvar

Räddningstjänsten ansvarar på kommunens uppdrag för olycksförebyggande arbete kring händelser som kan föranleda räddningsinsats enligt LSO.

Vidare skall Räddningstjänsten också arbeta utanför LSO så långt resurserna ger möjlighet för områdena äldresäkerhet, barnsäkerhet samt mot riskutsatta grupper. I detta skall Räddningstjänsten vara ett stöd för kommunens eget arbete i dessa frågor.

Räddningstjänsten skall också delta i kommunens arbete med plan- och byggprocessen.

Organisation och resurser

- Räddningschef, stf räddningschef, samt alla insatsledare skall ha kompetens för tillsyn enligt LSO samt för annat lagreglerat förebyggande arbete enligt LSO. En befattningshavare skall ha den särskilda kompetens som kan krävas för arbete enligt LBE.
- Kompetens skall finnas för informationsarbete, rådgivning och utbildning
- En säkerhetssamordnare skall ingå i funktionsområdet olycksförebyggande verksamhet.
- Räddningsmän i beredskap skall så långt det är praktiskt möjligt ha kompetensutveckling, arbetstidsuttag etc. kunna delta i det olycksförebyggande arbetet. Skälet är att därigenom lättare kunna nå lokal förankring av frågor om risker, upplevd trygghet och liknande.

Tillkommande resursbehov

Det olycksförebyggande arbetet är komplext och riskanalyser är ett grundläggande verktyg som underlag för behov etc. Om det i någon specifik fråga uppkommer behov av kompetens som Räddningstjänsten inte förfogar över skall kompetens för Räddningstjänsten sökas genom avtal (motsv.) med kompetenser i andra räddningstjänster i regionen.

Följande samverkansavtal finns upprättade för Sotenäs kommun.

- Räddningstjänsten ingår i ett samverkansorgan ”*samverkan Norra Bohuslän*” för räddningstjänsterna i Uddevalla, Munkedal, Lysekil, Sotenäs, Tanum och Strömstad. Inom Norra Bohuslän finns avtal som bl. a. reglerar samverkan för stabsorganisation, släckhjälp och specialresurser (se *räddningssamverkan*)
- Samverkansavtal för Insatsledare
- Avtal med sjukvårdshuvudmannen om Sjuktransporter i terräng.
- Avtal med sjukvårdshuvudmannen om IVPA

Stöd till enskilda

Räddningstjänsten skall stödja enskilda i det olycksförebyggande arbetet genom information, råd och utbildning. Vid behov kan Räddningstjänsten bedriva avgiftsbelagd utbildning t ex i samverkan med Svenska Brandskyddsföreningen.

Sotning

Rengöring och brandskyddskontroll utförs av avtalad entreprenör och självfinansieras genom avgifter. Räddningschefen ansvarar för upphandling av entreprenör samt formulering av frister som skall gälla i kommunen.

Kommunstyrelsen beslutar om tillstånd till egen sotning (kan delegeras av nämnden till Räddningschefen) samt frågor om vitesförelägganden.

Kommunstyrelsen äger rätt att kontrollera den föreskrivna sotningen och därmed sammanhängande arbetsuppgifter inom såväl den tekniska som den administrativa delen av verksamheten.

Entreprenören är gentemot kommunstyrelsen ansvarig för fullgörandet av de uppgifter som anges i avtalet.

Rengöraren skall ha genomgått MSB:s utbildning eller likvärdig erfarenhet.

Utvärdering av insats och kvalitetsutveckling

Utvärderingar av insatser är ett led i kvalitetssäkringen vilket syftar till att skapa en slagkraftig räddningstjänst med tredje man i fokus. Insatsen ska gå igenom från start till dess att räddningstjänsten är avslutad. Bland annat ska utvärderingen behandla taktiskt och tekniskt tillvägagångssätt, om några tillbud har inträffat och hur extern och intern samverkan har fungerat, i syfte att bygga upp en erfarenhetsbank samt för att utveckla nya metoder. Utöver sådana frågor skall dokumentet innehålla förslag till förbättringar. Förbättringsförslagen skall årligen följas upp.

Räddningstjänsten skall utforma kriterier för detta arbete enligt de rekommendationer som återfinns hos MSB. Genomförda utredningar skall redovisas till kommunstyrelsen en gång per år.

Olycksförloppsutredning

Olycksförloppsutredningar skall vara ett naturligt inslag i efterarbetet vid en insats och skall prioriteras. Räddningstjänstens styrdokument klargör hur olycksförloppsutredningen skall gå till och i vilken omfattning olyckorna skall utredas. Det senare är ett förtydligande av vad som anses skäligt för kommunen med tanke på riskbild, kompetens och resurser. De flesta olyckorna utreds i mindre omfattning genom de insatsrapporter som skrivs efter varje insats. Vissa olyckor bör dock utredas djupare. I en slutrapport med eventuella förslag till förbättringar delges de organisationer som berörs av olyckan och/eller åtgärdsförslagen.

Olyckor som skall utredas djupare är:

- *bränder i bostäder*
- *alla insatser med allvarligt skadade eller döda personer*
- *alla insatser med personer över 65 år eller funktionshindrade är inblandade*
- *alla drunkningsolyckor/tillbud*

Om önskemål om utredning framförs från någon kommunal verksamhet kan sådan utredning genomföras av Räddningstjänsten på uppdragsbasis.

Tillbud och skaderapport

Alla tillbud och skador av egen personal registreras in i datagrundad miljö.

Stöd till kommunernas krisberedskap

Kommunerna ansvarar för krisberedskap i enlighet med lagen (2006:544) om kommuners och landstings förberedelser inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Räddningstjänsten har i uppdrag att stödja kommunen i deras arbete, från förberedelser till genomförande vid inträffade händelser.

Rollfördelningen är den att Räddningstjänsten erbjuder stöd till kommunledningarna (kommunchefen).

Exempel på stöd kan vara:

Löpande förberedelser

- Medverka i planering och inventering av sårbarhet i området
- Medverka i övningar och utbildningar
- Medverka i kommunens samverkan och planering med olika aktörer inom ramen för kommunens geografiska områdesansvar

Under pågående händelser, kris eller samhällsstörning

- Förmedling av vädervarningar till kommunledning
- Ledningsstöd (t.ex. bedömningsarbete, lägesuppföljning) till kommunledningen
- Transportstöd t.ex. till hemtjänsten
- Reser samband (t ex radio) vid behov
- Medverka i extern samverkan

Inom Räddningstjänsten skall det finnas kompetens för risk- och sårbarhetsanalyser, krisplanering för ovanstående uppgifter.

Allmänhetens möjlighet att alarmera

Alarmeringscentral för kommunens räddningsstyrkor är anordnad vid SOS Alarms larmcentral i Göteborg. Alarmering skall kunna göras direkt från brandstationerna. Reservkraft skall finnas för alarmeringssystemet.

För att säkerställa allmänhetens möjlighet att larma räddningstjänsten i samband med olyckor under telefonbortfall, kan alarmering ske via larmtryckknapp vid brandstationernas entréer.

Vid massiva telebortfall ställs räddningsfordon ut på strategiska platser efter beslut av IL. Information om detta meddelas via media.

Räddningstjänsten svarar för underhåll av utalarmeringsanordningar på respektive brandstation.

SOS Alarm kan alltid larma räddningstjänsten på en av två oberoende larmvägar. Den första via ordinarie telefonförbindelser och den andra via radio.

Kommuninnevånarna skall kunna varnas och informeras vid allvarliga olyckshändelser. Detta gäller även vid olyckor som inträffat utanför kommunen, men som kan påverka kommunen.

Vid beslut om att allmänheten skall varnas med anledning av omedelbart eller snart förestående fara, skall alltid signalen ”Viktigt Meddelande till Allmänheten” (VMA) utnyttjas och direkt åtföljas av aktuell information, råd och anvisningar i riks- och lokalradion.

VMA-signalen kan endast ges i Kungshamn-Smögens tätorter. För övriga tätorter, mindre byar och gårdssamlingar utnyttjas yttre högtalarsystem på brand- och räddningsfordon.

Samverkan olycksförebyggande

I det olycksförebyggande arbetet skall Räddningstjänsten samverka med andra aktörer i samhället. Mot bakgrund av de prioriterade riskfrågorna 2009-2010 är det främst

- Kommunala avdelningar inom trafik, miljö, skola och omsorg
- Andra räddningstjänster i regionen
- Polisen och sjukvården
- Vägverket på regional nivå och trafiksäkerhetsorganisationer
- Branschorganisationer inom det rörliga friluftslivet
- Svenska Brandskyddsföreningen
- Länsstyrelsen
- Medborgarorganisationer, föreningar och byalag
- Regionala och statliga myndigheter som berörs av riskanalyser, krishanteringsfrågor och de prioriterade riskfrågorna i detta handlingsprogram

Operativ verksamhet (Räddningstjänst)

Ansvar

Med begreppet räddningstjänst menas i LSO de räddningsinsatser som genomförs av kommun (eller stat) för att skydda människa, egendom och miljö.

Organisation

Ledningsenhet

Utgörs av person med kompetens enligt detta handlingsprogram. Innehar delegation från räddningschefen att vara räddningsledare enligt LSO. Tillgänglig 7 dygn i veckan, 24 timmar per dygn (7/24)

Sotenäs kommun skall, i fred och under höjd beredskap, ha ledningsfunktion vid räddningsinsatser. Funktionen benämns *Insatsledare* (IL) och har det övergripande ansvaret för räddningstjänsten.

Insatsledaren har till uppgift att samordna lednings- och stabsfunktionen. IL skall vara anträffbar via kommunikationsmedel och alltid kunna svara och träda i tjänst inom 90 sekunder samt med disponerat fordon kunna infinna sig på huvudbrandstation inom 40 minuter.

Utifrån olyckans omfattning finns olika behov av ledningsstöd. Sådan funktion upprättas efter beslut av insatsledaren.

Vid komplexa och/eller omfattande olyckshändelser finns större behov av ledning och samordning. I dessa fall förstärks och utökas ledningskapaciteten med ledningsresurser från övriga i räddningsregionen.

Räddningsenheter

Räddningschefen utformar närmare bestämmelser liksom styrdokument till SOS Alarm AB.

Räddningschefen har befogenhet att tillfälligt förändra anspänningstider etc. mot bakgrund av viss riskbild eller andra operativa omständigheter. Detta skall i efterhand redovisas till nämnden om det är av större omfattning eller längd.

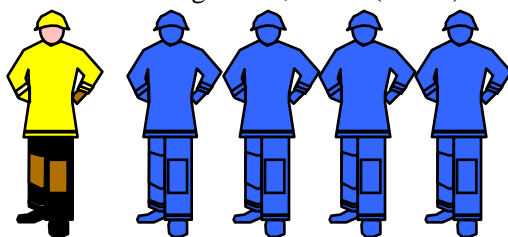
(Benämningen räddningsman i beredskap, RIB, används och har ersatt tidigare begrepp deltidspersonal)

Följande styrkor skall vid normalberedskap rycka ut inom angivna tider.
Hela kommunen, Heltid (90 sek)



Insatsledare

Stn 360 Kungshamn, deltid (5 min)

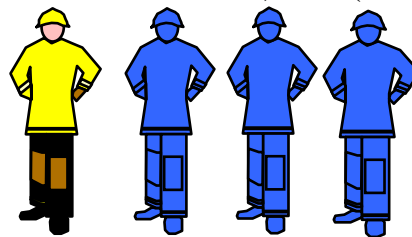


1 Brandförman

4 Brandmän

Specialkompetens sjukvårdsutrustning

*Stn 380 Hunnebostrand, deltid (5 min)

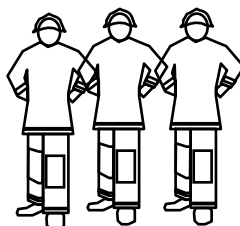


1 Brandförman

3 Brandmän

Specialkompetens rappelling

Stn 390 Bohus-Malmön



Räddningsvårnsmän (tjänsteplikt)

Räddningsstyrkan består av frivilliga räddningsvårnsmän. Dessa har ingen inställelseplikt men ställer upp vid larm om de har möjlighet. Vid larm inom ön så larmas alltid även styrkan i Kungshamn. Räddningsvårnsmännen får inte rökdyka. Deras uppgift är framförallt att ordna vattenförsörjning, att påbörja utvändigt släckning samt att begränsa bränder. Förutom att göra utryckningar vid bränder och andra olyckor, larmas värnet ut vid akuta sjukvårdslarm (IVPA-larm).

Räddningsstyrkornas förmåga vid normala omständigheter:

Redovisningen utgör exempel på olyckor som kan inträffa i kommunen och som enligt riskanalysen framstår som de sannolika och förväntade olyckor som effektivt skall kunna åtgärdas av kommunens räddningsstyrkor.

Styrkor	Kungshamn, stn O 360		Hunnebostrand, stn O 380	
	Egen Insats	Med förstärkning från stn O380 < 20 min	Egen Insats	Med förstärkning från stn O360 < 20 min
Utvändig släckning av byggnad Utvändig livräddning från byggnad	Ja Ja		Ja Ja	
Rökdykning i normal riskmiljö Samtidig utvändig släckning och rökdykning i normal riskmiljö	Ja Nej	Ja*	Nej Nej	Ja* Ja*
Rökdykning i hög riskmiljö Samtidig utvändig släckning och rökdykning i hög riskmiljö	Nej Nej	Ja* Ja**	Nej Nej	Ja* Ja**
Samtidig rökdykarinsats på två olika skadeplatser.	Ja**		Ja**	
Skogsbrandsläckning, mindre omfattning Skogsbrandsläckning, stor omfattning	Ja Ja**		Ja Ja**	
Släckning vid utflöde av större mängd brandfarlig vätska	Ja		Nej	Ja*
Losstagnation av skadade vid trafik - eller bussolycka eller annat nödläge. Akuta sjukvårdslarm (IVPA). Terrängstransport av enstaka skadade.	Ja Ja Ja		Ja Ja Ja	
Kemdykarinsats, mindre omfattning Kemdykarinsats, stor omfattning Indikering av miljö- och hälsofarliga ämnen.	Ja Nej Ja	Ja**	Nej Nej Nej	Ja* Ja** Ja*
Ytlivräddning med båt	Ja		Ja	
Länspumpning av enstaka fastigheter.	Ja		Ja	
Oljeskadebekämpning i hamnområde	Ja		Ja	

* Insats kan ske när stn 360/380 är på plats eller vid stort larm

** Med förstärkning från region < 30-60 min

Hamnar och gräns i vatten

Inom de gränser som anges på kartorna svarar kommunen för alla typer av räddningstjänst. (se bilaga 1)

Brandvattenförsörjning

Brandposter anslutna till kommunens vattenledningsnät skall finnas i följande delar av kommunen:

- Inom tätorterna Kungshamn, Smögen, Väjern, Hunnebostrand, Ulebergshamn, Bovallstrand, Hovenäset och Bohus-Malmön.

Kapaciteten skall utformas i enlighet med Svenska Vatten- och avloppsföreningens anvisningar.

Utöver detta finns branddammar eller andra vattentag för räddningstjänsten enligt förteckning. Räddningschefen beslutar närmare i denna fråga t ex avseende förberedda platser och iordningsställda branddammar.

Skötselansvar

Tekniska kontoret ansvarar för skötsel, drift och underhåll av brandposter, branddammar och vattentag liksom av hantering av spillvatten. Brandposter och vattentag skall vara tydligt markerade, tillgängliga samt i brukbart skick.

De skall alltid i god tid underrätta räddningstjänsten om ev. avstängning eller andra förändringar i vattenledningar och brandposter. Vintertid skall brandposterna vara tillgängliga samt i brukbart skick enligt prioriteringslista.

Ett nära samarbete skall bedrivas mellan räddningstjänsten och ansvarig aktör för brandvattenförsörjningen.

Räddningstjänsten skall löpande ha tillgång till aktuellt kartmaterial och annan nödvändig geo-data avseende brandposternas och vattentagens läge liksom kvalitetssäkring att brandvattennätet och branddammarna levererar nödvändiga vattenvolymer.